



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

28 января 2022 г.

Донецк

№ 38-029

Об утверждении Методических рекомендаций для республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих

Во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 Плана противодействия идеологии терроризма в молодежной среде Донецкой Народной Республики, утвержденного Распоряжением Главы Донецкой Народной Республики от 24.12.2021 года № 518,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методические рекомендации для республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих (далее – Методические рекомендации).
2. Отделу религий и национальностей (Гавриш) обеспечить рассылку Методических рекомендаций республиканским органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя Министра Кобец О.К.
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр

М.В. Желтяков

УТВЕРЖДЕНЫ
Приказом Министерства культуры
Донецкой Народной Республики
от 28 января 2022 № 38-02

Методические рекомендации
для республиканских органов исполнительной власти
и органов местного самоуправления
по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих

I. Введение

Терроризм всегда производил шокирующее впечатление на общество и вызывал противоречивые отклики и оценки. Много лет назад террорист в массовом сознании ассоциировался с анархистом-бомбистом. Это был совершенно аморальный и фанатичный субъект, зловещий и нелепый одновременно. Хотя Ф.М. Достоевский описал в своих произведениях психотипы представителей этого движения, отправной точкой для них служило именно понятие асоциального типа.

Понятие «терроризм» и «террорист» появились сравнительно недавно в Европе. В дополнении к Словарю Французской академии 1798 терроризм определяется как *systeme, regime de la terreur*.

Среди острых политических, экономических и социальных проблем современности терроризм представляет одну из главных опасностей. Терроризм вошел и в жизнь современного общества, представляя реальную угрозу национальной безопасности страны.

Мировое сообщество активно вырабатывает международные нормы и стандарты, определяющие наиболее рациональные и эффективные меры борьбы и процессуальные правила деятельности государств в борьбе с терроризмом. При совершенствовании антитеррористического законодательства необходимо учитывать опыт зарубежных государств и международное законодательство в данной сфере. Сотрудники спецслужб, правоохранительных органов, других министерств и ведомств, в компетенцию которых входят соответствующие вопросы борьбы с терроризмом, постоянно занимаются совершенствованием антитеррористического законодательства.

Наличие современной законодательной базы позволяет предупредить возникновение и развитие терроризма в стране и за рубежом. Однако превентивные антитеррористические меры будут успешны лишь в случае проведения грамотной экономической, национальной и культурной политики. Успешная борьба с современным терроризмом предполагает привлечение на свою сторону населения, институтов гражданского общества. Вследствие этого велико значение пропаганды и контрпропаганды в развитии идеологии противодействия терроризму и экстремизму.

II. Нормативные акты, регулирующие борьбу с терроризмом

Правовой основой противодействия экстремизму (экстремистской деятельности) и терроризму, а также деструктивной деятельности религиозных организаций служат Конституция Донецкой Народной Республики, Закон Донецкой Народной Республики от 09.06.2015 года № 51-ІНС «О противодействии экстремистской деятельности», Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 года № 46- ІНС «О противодействии терроризму», Закон Донецкой Народной Республики от 13.07.2016 года № 140-ІНС «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Донецкой Народной Республики, нормативные правовые акты Главы Донецкой

Народной Республики, нормативные правовые акты Правительства Донецкой Народной Республики, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других органов государственной власти.

III. Основные понятия

3.1. **терроризм** – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

ж) любые формы содействия организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая:

а) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

б) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

в) за пределами территорий государств, гражданами которых являются террорист и его жертва;

борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных органов государственной власти Донецкой Народной Республики по выявлению, предупреждению, пресечению террористической деятельности, раскрытию и расследованию преступлений террористического характера;

террорист – физическое лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности;

экстремистская деятельность (экстремизм):

а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Донецкой Народной Республики;

– подрыв безопасности Донецкой Народной Республики;

– захват или присвоение властных полномочий;

– создание незаконных вооруженных формирований;

– публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической деятельности;

– разжигание расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

– унижение национального достоинства;

– осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой либо социальной группы;

– пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой, кроме воспроизведенной непосредственно на предметах религиозного культа, предметах народных культур, орнаментах архитектуры;

в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление в целях массового распространения;

г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материальнотехнической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Законом Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 года №46- ИНС «О противодействии терроризму», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы. А также под нацистской символикой понимаются знамена, значки, атрибуты униформы, приветствия и пароли, представляющие собой воспроизведение в любой форме соответствующей символики, использовавшейся Националсоциалистической рабочей партией Германии и фашистской партией Италии: заимствованные свастические символы и другие отличительные знаки государственных, военных и других структур, признанных преступными Нюрнбергским международным трибуналом, фаший, приветственных жестов и т.д., а также другая символика, напоминающая нацистскую (фашистскую);

религиозное объединение – добровольное объединение граждан Донецкой Народной Республики, иных лиц, имеющих регистрацию и находящихся на территории Донецкой Народной Республики на законных основаниях, образованное в целях осуществления религиозной деятельности;

религиозная деятельность – проявление активного отношения к духовному миру, нацеленное на установление контакта с ним и обусловленное признанием его определяющего влияния на все жизненно важные процессы, а также на посмертную участь человека;

религиозная группа – добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица;

религиозная организация – добровольное объединение граждан Донецкой Народной Республики, иных лиц, имеющих регистрацию и находящихся на территории Донецкой Народной Республики на законных основаниях, образованное в целях совместного исповедания и распространения

веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

IV. Планирование работы по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих

4.1. Противодействие религиозно мотивированному терроризму требует глубокого изучения природы этого феномена. Причиной идеи террористических актов, становятся искаженные трактовки священных писаний и догматов. Религиозный терроризм особенно опасен из-за фанатизма тех, кто его практикует и их готовности пожертвовать собой ради достижения цели.

Согласно части 1 статьи 4 Закона Донецкой Народной Республики от 13.07.2016 № 140-ІНС «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» Донецкая Народная Республика – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. На основании статьи 21 Конституции Донецкой Народной Республики каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Таким образом, профилактические мероприятия распространения радикальной идеологии среди верующих могут осуществляться в учебных заведениях, библиотеках, музеях и других культурных учреждениях, которые посещают дети и близкие родственники верующих.

Меры по предупреждению (профилактике) терроризма должны реализовываться в ходе организации системной работы по недопущению распространения в организациях радикальной и иной деструктивной идеологии в соответствии со следующей структурой:

- 1) Выявление и идентификация групп подросткового и молодого возраста, наиболее подверженных воздействию негативной информации;
- 2) Диагностика среды распространения данной информации;
- 3) Меры и действия, направленные на предупреждение вовлечения детей и молодежи в деструктивные информационные пространства (мониторинг информационных ресурсов, предположительно содержащих деструктивную информацию).

4.2. В общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях соответствующая работа может быть организована главным образом в рамках профессиональной деятельности педагога-психолога в процессе психологического сопровождения обучающихся, а также в рамках деятельности психологической службы при планировании мероприятий по обеспечению психолого-педагогической безопасности образовательной среды.

4.3. Ключевые направления предупреждению (профилактике) терроризма в молодежной среде в Донецкой Народной Республике:

1) Культурно-образовательные: пропаганда социально-значимых ценностей; создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

2) Информационные: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия; привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

V. Религиозные направления в Донецкой Народной Республике

5.1. Для правильной пропаганды в противодействии терроризму необходимо понимать, какие конфессии и национальные объединения осуществляют деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Согласно пп.1.1. п.1 Положения о Министерстве культуры Донецкой Народной Республики (далее – Министерство), утвержденного постановлением правительства Донецкой Народной Республики от 10.10.2019 г. № 30-11 Министерство является уполномоченным республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим, в пределах полномочий и компетенции, контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповедания и религиозных объединениях.

5.2. В Донецкой Народной Республике функционируют следующие религиозные направления:

1) *Авраамические религии:*

- Православие;
- Иудаизм;
- Ислам;
- Христианство;
- Римо-католики;
- Греко-католики.

2) *Протестантские направления христианства:*

- Христиане веры евангельской;
- Евангельские христиане-баптисты;
- Адвентисты седьмого дня.

3) *Индуизм.*

VI. Культурно-просветительские мероприятия по антитеррористической тематике

6.1. При планировании тематических фестивалей и культурно-просветительских мероприятий необходимо обратить внимание на:

1) организацию в их рамках круглых столов;

2) тематических встреч с представителями диаспор и этносов, проживающих на территории Донецкой Народной Республики.

3) тематических встреч с представителями религиозных объединений, осуществляющих деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

6.2. Одним из планируемых результатов фестивалей и культурно-просветительских мероприятий может быть резолюция участников, включающая в себя решения молодежных организаций по антитеррористическому и антиэкстремистскому просвещению.

6.3. Данные о проведенных мероприятиях рекомендуется публиковать в общедоступных источниках: СМИ, интернет-сайтах мероприятий, сообществах в социальных сетях.

6.4. В результате таких мероприятий участники могут ориентироваться в культурном многообразии региона, понимать ценности различных национальностей, что в конечном итоге формирует уважительное отношение к представителям различных этносов, а также к их религии.

VII. Информационно-просветительские встречи

7.1. При планировании информационно-просветительских встреч в качестве целевой аудитории мероприятий рекомендуется рассматривать учащихся общеобразовательных организаций в возрасте от 14 лет, и студентов, т.е. основную целевую аудиторию воздействия со стороны радикальных движений. В данном случае нецелесообразно выбирать в качестве целевой аудитории педагогическое сообщество, сотрудников ведомственных организаций.

7.2. Информационно-просветительские встречи могут носить как индивидуальный, так и массовый характер и обязательны для групп риска (учащихся 8-11 классов, студентов 1-2 курса). В качестве инициаторов таких встреч могут выступать администрации образовательных организаций, молодежные организации, а также культурно-просветительские организации. При проведении встреч рекомендуется, чтобы количество участников-слушателей не превышало 25-30 человек, поскольку это позволит выступающему держать связь со всей аудиторией. Спикером может быть не только приглашенный специалист, но и подготовленный школьник/студент, т.к. горизонтальное общение (участники – представители одного социального уровня) может быть более эффективным, чем вертикальное (участники - представители разных социальных уровней).

7.3. Одной из главных составляющих таких информационно-просветительских встреч должен быть сбор обратной связи об обсуждаемых вопросах и представленных материалах (просветительских брошюрах, кинофильмах, видеороликах): в данном случае под обратной связью понимается реакция участников встречи на озвученные вопросы, собранная в виде анкет или онлайн-опросов.

VIII. Подготовка произведений антитеррористической направленности

8.1. Подготовка произведений антитеррористической направленности

предполагает создание медиаконтента, в т.ч. текстов. Один из важных итогов данных мероприятий – размещение в открытом доступе большого количества качественных публикаций, видеороликов, брошюр антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

8.2. Необходимо учитывать, что важно публиковать информационные материалы о проведенных встречах, семинарах, форумах, круглых столов с представителями конфессий и этносов по антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

8.3. Основная задача информационного сопровождения – донесение сообщения до максимального числа целевой аудитории (это группы риска: старшеклассники, студенты профессиональных образовательных организаций).

IX. Обучающие программы

9.1. Разработка и реализация обучающих программ обусловлена, прежде всего, основной задачей обеспечения у детей и молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма – проведением просветительской деятельности.

В этой связи обучающие программы должны учитывать:

- 1) различные целевые аудитории: от учащихся общеобразовательных организаций до специалистов органов исполнительной власти;
- 2) различные виды работ: от проведения разовых лекций до постоянно реализуемых образовательных программ.

9.2. Просветительская работа реализуется через разработку и внедрение специальных дополнительных образовательных программ, методических рекомендаций и учебных пособий для использования в:

- 1) образовательном процессе обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций;
- 2) повышении квалификации педагогов и государственных и муниципальных служащих;
- 3) информационно-разъяснительной работе с родителями учащихся.

9.2. Образовательные организации реализуют модули образовательных программ, которые встраиваются в образовательный процесс. Например: «История возникновения и развития религиозного экстремизма, а также противодействия ему», «Анализ работы террористических организаций и практические рекомендации по распознаванию и упреждению вербовки», «Психологические аспекты экстремизма и терроризма» и т.д.

9.3. Должны учитываться при преподавании предметов в общеобразовательных организациях:

- 1) пропаганда на межнациональное и межконфессиональное согласие;
- 2) предупреждение ксенофобии и деструктивных настроений среди молодежи.

9.4. В ходе реализации обучающих программ важно проводить анкетирование для изучения мнения, оценки и принятия решений по внесению корректив по данному направлению работы.

Х. Список рекомендованных источников

- 1) Дополнительная образовательная программа «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма». Министерство образования и науки Российской Федерации. - М., 2015.
- 2) ИГИЛ - это не ислам! ФГБОУ ВПО «Уральский государственный горный университет». - Екатеринбург, 2015.
- 3) Караваев А.Г. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации. - М., 2013.
- 4) Колесов Д.В., Максимов С.В., Соколов С.В. Остановим терроризм. - М., 2012.
- 5) Колесов Д.В., Максимов С.В., Соколов С.В. Что такое терроризм? - М., 2012.
- 6) Наука и образование против террора [Электронный ресурс]/ URL <http://scienceport.ru/>.
- 7) Национальный антитеррористический комитет [Электронный ресурс]/ URL: <http://nac.gov.ru>.
- 8) Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет [Электронный ресурс] / URL: НЦПТИ.рф.
- 9) НЦПТИ. Информационно-просветительский ресурс. Группа в социальной сети «ВКонтакте» [Электронный ресурс] / URL: http://vk.com/ncpti_rnd.
- 10) Общественная безопасность: новые идеи и вызовы времени. Материалы межрегиональной научно-практической конференции по профилактике экстремизма. - Мелеуз, Республика Башкортостан, 2016.
- 11) Противодействие терроризму в Российской Федерации и личная безопасность граждан. Вопросы и ответы. - М., 2008.
- 12) Страшная сказка ИГИЛ. Подготовлено Общественной палатой РФ. - М., 2015.
- 13) ИГИЛ- Угроза человечеству. Почему необходимо уничтожить терроризм Подготовлено Общественной палатой РФ. - М., 2016.
- 14) Экстремизм - идеология и основа терроризма. Пособие для учащихся 10-11 кл./ под. ред. А.Т. Смирнова. - М., 2011.
- 15) Эмануилов Р.Я., Яшлавский А.Э. Терроризм под флагом веры. М., 2015.
- 16) Конституция Донецкой Народной Республики.
- 17) Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 года № 46- ИНС «О противодействии терроризму».
- 18) Закон Донецкой Народной Республики от 09.06.2015 года № 51-ИНС «О противодействии экстремистской деятельности».
- 19) Закон Донецкой Народной Республики от 13.07.2016 года № 140-ИНС

«О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

20) Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики, действующая редакция по состоянию на 29.12.2021 года.